

**PENGARUH KARAKTERISTIK KEPALA DAERAH DAN
AFILIASI PARTAI POLITIK TERHADAP KINERJA
KEUANGAN PADA KABUPATEN/KOTA DI INDONESIA**



TESIS

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan Memenuhi Syarat-Syarat
Guna Mencapai Derajat Magister Sains Program Studi Magister Akuntansi
Fakultas Ekonomi Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Oleh:
Endang Sri Rahayu
NIM : S431508014**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2017

**PENGARUH KARAKTERISTIK KEPALA DAERAH DAN
AFILIASI PARTAI POLITIK TERHADAP KINERJA
KEUANGAN PADA KABUPATEN/KOTA DI INDONESIA**

Oleh:

ENDANG SRI RAHAYU

NIM: S431508014

Telah disetujui Pembimbing

Pada tanggal: 10 Juli 2017

Pembimbing



Doddy Setiawan, SE, M.Si., IMRI, PhD, Akt
NIP.19750218 200012 1 001

Mengetahui:

Ketua Program Studi Magister Akuntansi



Dr. Payamta, M.Si., CPA., Ak.
NIP. 19660925 199203 1 002

**PENGARUH KARAKTERISTIK KEPALA DAERAH DAN AFILIASI
PARTAI POLITIK TERHADAP KINERJA KEUANGAN
KABUPATEN/KOTA DI INDONESIA**

Oleh:

**ENDANG SRI RAHAYU
NIM: S431508014**

Telah disetujui Tim Penguji

Pada tanggal: 31 Juli 2017

Ketua : Dr. Payamta, M.Si., CPA., Ak.



Sekretaris : Drs. Hasan Fauzi, MBA., Ph.D., Ak., CA., CSRS

.....

Anggota : Doddy Setiawan, SE, M.Si., IMRI, PhD, Akt



Mengetahui:

Direktur PPs UNS



Prof. Dr. M. Furqon Hidayatullah, M. Pd.
NIP. 19600727 198702 1 001

Ketua Program Studi Magister Akuntansi



Dr. Payamta, M. Si., CPA., Ak.
NIP. 19660925 1992031 002

PERNYATAAN

Nama : Endang Sri Rahayu
NIM : S431508014
Program Studi : Magister Akuntansi
Konsentrasi : Akuntansi Sektor Publik

Menyatakan Dengan Sesungguhnya Bahwa Tesis Berjudul “Pengaruh Karakteristik Kepala Daerah dan Afiliasi Partai Politik terhadap Kinerja Keuangan pada Kabupaten/Kota di Indonesia” adalah betul-betul karya saya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya, dalam tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan tesis dan gelar yang saya peroleh atas tesis tersebut.

Surakarta, 10 Juli 2017

Yang menyatakan,



Endang Sri Rahayu
NIM S431508014

HALAMAN PERSEMBAHAN

*Karya ini saya persembahkan buat Allah Subhanahu Wata'ala
sebagai kewajibanku dalam menjalankan amanah menempuh
pendidikan*

*Suamiku tercinta Jumali Edi Purwanto yang telah memberikan
ijin melanjutkan studi pendidikan dan motivasi agar tesis ini
cepat selesai*

*Kedua anakku tersayang Puri Syifa Khairunnisa dan Tsaqib
Hadi Akmal yang menjadi sumber motivasi dalam menulis
karya ini*

*Kedua orang tuaku Ibu Maryem dan Bapak Gimo Yatmowiyono,
serta Ibu Ngatmi dan Bapak Wahimo yang selalu mendoakan,
membimbing dan membantu dalam mengurus anak-anak
dengan penuh kasih sayang dan kesabaran*

HALAMAN MOTTO

Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagi kamu. Dan boleh jadi kamu mencintai sesuatu, padahal ia amat buruk bagi kamu. Allah Maha Mengetahui sedangkan kamu tidak mengetahui.
(QS. Al Baqarah 216)

Barang siapa berjalan untuk menuntut ilmu, maka Allah Subhanahu Wata'ala akan memudahkan baginya jalan ke Surga
(HR Muslim)

Jika KEYAKINAN adalah alasan terbesar seseorang untuk tetap bangkit dan berjuang meraih sesuatu.....Maka SABAR adalah pendampingnya
Niatkan segala tindakan yang dikerjakan untuk ibadah, lakukan dengan ikhlas dan sabar pasti semua akan terasa ringan dan mudah
Allah Subhanahu Wata'ala tidak akan memberikan cobaan melebihi kemampuan hambanya...
Terus optimis dan berjuang ta lupa panjatkan do'a kepada Ilahi
(Penulis)

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji syukur dipanjatkan kehadirat Allah SWT, karena berkat rahmat, karunia dan hidayah-Nya penulisan tesis yang sederhana ini dapat selesai dengan judul “Pengaruh Karakteristik Kepala Daerah dan Afiliasi Partai Politik terhadap Kinerja Keuangan Kabupaten/Kota di Indonesia” sebagai salah satu syarat menyelesaikan studi dan mencapai derajat Magister Akuntansi Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulis menyadari penelitian ini jauh dari kata sempurna akibat kurangnya pengetahuan dan pengalaman. Tesis ini bukan hasil jerih payah penulis sendiri, akan tetapi melibatkan beberapa pihak yang memberikan bantuan, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh sebab itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis. Dengan kerendahan hati, penulis mengucapkan terimakasih kepada beberapa pihak berikut ini.

1. Kepala Badan Pengawasan Keuangan dan Pembangunan (BPKP) Republik Indonesia yang telah berkenan memberikan kesempatan berupa beasiswa program STAR BPKP.
2. Sekretaris Jenderal dan Kepala Biro Umum beserta jajarannya yang telah memberikan ijin tugas belajar bagi penulis.
3. Prof. Dr. Ravik Karsidi, M.S., selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta.
4. Prof. Dr. M. Furqon Hidayatullah, M.Pd, selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.

5. Dr. Hunik Sri Sawitri, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta.
6. Dr. Payamta, M.Si., CPA, Ak., selaku Kepala Program Studi Magister Akuntansi Universitas Sebelas Maret Surakarta.
7. Doddy Setiawan, SE, M.Si., IMRI, PhD, Akt selaku dosen pembimbing yang telah banyak meluangkan waktu dan pikiran untuk memberikan bimbingan, motivasi, dan membagikan ilmunya dalam penulisan tesis ini.
8. Bapak ibu dosen beserta staf di Program Magister Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah banyak memberikan bimbingan keilmuan, khususnya dalam disiplin ilmu akuntansi.
9. Sutaryo, S.E., M.Si, Ak., Mas Priyo dan Mbak Runi yang telah membantu penulis dalam administrasi perkuliahan dan beasiswa STAR BPKP.
10. Kedua orangtuaku Ibu Mariyem dan Bapak Gimo Yatmowiyono serta Ibu Ngatmi dan Bapak Wahimo yang selalu mendoakan, membimbing dan membantu dalam mengurus anak-anak selama menempuh studi. Jazakumullah Khoiron.
11. Suamiku Jumali Edi Purwanto yang telah memberikan semangat, dukungan dan kedua anaku tersayang Puri Syifa Khairunnisa dan Tsaqib Hadi Akmal yang telah menjadi sumber motivasi dalam menyelesaikan karya ini.
12. Kakak-kakak dan adiku, serta keponakan-keponakanku yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan dan semangat dalam menyelesaikan karya ini.

13. Teman-teman STAR BPKP dan Reguler: Mba Fitria, Mba Farida, Mba Ika, Mba Iwid, Mas Hari (Grup satu bimbingan), Mas Sugi, Mas Yudha, Zaenal (Sekjen jaya), Mas Edy, Astri, Mas Tedy, Mas Mpus, Mas Fuad, Iset (Perbend Jaya), Eka, Ipin, Titan dan teman-teman lain yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terima kasih atas persahabatan dan kerja samanya selama menempuh studi.
14. Semua pihak yang telah berkenan membantu penulis, semoga segala amal kebaikan kalian dibalas oleh Allah Subhanahu Wata'ala.

Surakarta, Juli 2017

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN MOTTO	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
ABSTRAK	xviii
<i>ABSTRACT</i>	xix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	11

C. Tujuan Penelitian	14
D. Manfaat Penelitian	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN PENGEMBANGAN HIPOTESIS	16
A. Landasan Teori	16
1. Teori Agensi	16
2. <i>Upper Echelons Theory</i>	17
3. Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah	19
4. Kemandirian Keuangan Pemerintah Daerah	26
5. Karakteristik Kepala Daerah	28
6. Afiliasi Partai Politik	32
B. Pengembangan Hipotesis	33
1. Umur Kepala Daerah dan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah ..	33
2. Masa Jabatan Kepala Daerah dan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah	34
3. Tingkat Pendidikan Kepala Daerah dan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah	36
4. <i>Gender</i> Kepala Daerah dan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah ..	37
5. Afiliasi Partai Politik Kepala Daerah dan Kinerja Keuangan Kepala Daerah	38
C. Kerangka Berfikir	42

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

A. Metode Penelitian	45
B. Pengumpulan Data dan Pemilihan Sampel	45
C. Definisi Operasional dan Pengukuran Variabel	47
1. Variabel Dependen	48
1.1. Penyerapan Anggaran	48
1.2. Rasio Kemandirian	50
2. Variabel Independen	51
2.1. Usia	51
2.2. Masa Jabatan	52
2.3. Tingkat Pendidikan	52
2.4. <i>Gender</i>	53
2.5. Afiliasi Partai Politik	54
3. Variabel Kontrol	55
3.1. Ukuran (<i>Size</i>)	55
3.2. Pendapatan Asli Daerah (PAD)	56
D. Analisis Data	58
1. Teknik Analisis Data	58
2. Perumusan Model	58
3. Analisis Statistik Deskriptif	59
4. Analisis Korelasi	59
5. Pemilihan Model	59
6. Pengujian Hipotesis	61

a. Pengujian Koefisien Determinasi (<i>Adjusted R</i> ²)	61
b. Pengujian Regresi Secara Simultan (Uji Signifikansi-F)	61
c. Pengujian Regresi Secara Parsial (Uji Signifikansi-t)	62
BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN	63
A. Populasi dan Sampel	63
B. Statistik Deskriptif Variabel Penelitian	64
C. Analisis Korelasi	69
D. Pengujian Hipotesis	72
E. Pembahasan Variabel.....	81
1. Pengaruh Usia Kepala Daerah terhadap Kinerja Keuangan	81
2. Pengaruh Masa Jabatan Kepala Daerah terhadap Kinerja Keuangan	82
3. Pengaruh Tingkat Pendidikan Kepala Daerah terhadap Kinerja Keuangan	83
4. Pengaruh <i>Gender</i> Kepala Daerah terhadap Kinerja Keuangan	84
5. Pengaruh Afiliasi Partai Politik terhadap Kinerja Keuangan	85
6. Pengaruh ukuran (<i>size</i>) pemerintah daerah terhadap Kinerja Keuangan	87
7. Pengaruh Pendapatan Asli Daerah terhadap Kinerja Keuangan	88
BAB V PENUTUP	90
A. Kesimpulan	90
B. Keterbatasan	92
C. Saran	93

D. Implikasi	94
DAFTAR PUSTAKA	95
LAMPIRAN	102

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Penyerapan Anggaran Kabupaten/Kota di Indonesia	6
Tabel 2.1 Tingkat Kemandirian Keuangan Daerah	27
Tabel 3.1 Definisi Operasional dan Pengukuran Variabel	57
Tabel 4.1 Sampel Penelitian	64
Tabel 4.2 Statistik Deskriptif.....	64
Tabel 4.3 Distribusi Frekuensi	68
Tabel 4.4 Hasil Uji Korelasi	71
Tabel 4.5 Hasil Uji Regresi Data Panel	73
Tabel 4.6 Hasil Rangkuman Uji Hipotesis	89

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Pikir Penelitian	44

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Hasil Uji Regresi Data Panel dengan Proksi Penyerapan Anggaran (Belanja Total)	102
Lampiran 2 Hasil Uji Regresi Data Panel dengan Proksi Penyerapan Anggaran (Belanja Modal)	105
Lampiran 3 Hasil Uji Regresi Data Panel dengan Proksi Penyerapan Anggaran (Belanja Tidak Terduga)	107
Lampiran 4 Hasil Uji Regresi Data Panel Rasio Kemandirian	110
Lampiran 5 Data Penelitian	113

ABSTRAK

Endang Sri Rahayu
NIM: S431508014

PENGARUH KARAKTERISTIK KEPALA DAERAH DAN AFILIASI PARTAI POLITIK TERHADAP KINERJA KEUANGAN PADA KABUPATEN/KOTA DI INDONESIA

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui usia, masa jabatan, tingkat pendidikan, *dangender* serta afiliasi partai politik dapat mempengaruhi kinerja keuangan pada pemerintah Kabupaten/Kota di Indonesia. Kinerja keuangan diproksikan dengan penyerapan anggaran dan rasio kemandirian daerah. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif kuantitatif dengan *hypotheses testing* menggunakan data sekunder bentuk panel berupa Laporan Keuangan Pemerintah Daerah yang sudah diaudit Badan Pemeriksa Keuangan, dengan periode pengamatan tahun 2011-2015.

Metode penelitian ini menggunakan regresi linier berganda untuk analisa data. Populasi penelitian ini adalah pemerintah Kabupaten/Kota di Indonesia yang berjumlah 449. Prosedur pengambilan sampel ini adalah *purpose sampling* yang menghasilkan 220 Kabupaten/Kota.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa usia kepala daerah daerah berpengaruh positif terhadap kinerja keuangan pemerintah daerah. Masa jabatan kepala daerah berpengaruh negatif terhadap kinerja keuangan. Tingkat pendidikan kepala daerah tidak berpengaruh terhadap kinerja keuangan. Kepala daerah perempuan berpengaruh negatif terhadap kinerja keuangan. Afiliasi partai politik kepala daerah berpengaruh negatif terhadap kinerja keuangan.

Kata kunci: afiliasi partai politik, karakteristik kepala daerah, kinerja keuangan, pemerintah kabupaten/kota, penyerapan anggaran, rasio kemandirian daerah

ABSTRACT

Endang Sri Rahayu
NIM: S431508014

CHARACTERISTIC EFFECT OF HEAD OF REGION AND AFFILIATION OF POLITICAL PARTY TOWARDS LOCAL GOVERNMENT FINANCIAL PERFORMANCE IN RESIDENCIES/CITIES IN INDONESIA

This study aims to determine the age, tenure, education level, and gender along with affiliation of political parties affecting the financial performance at the government of Regencies/Cities in Indonesia. Financial performance is proxied with budget absorption and the ratio of regional autonomy. This research is based on quantitative descriptive with hypothesis testing using secondary data of panel form in the form of Local Government Financial Report which has been audited by Supreme Audit Board during observation period of 2011–2015.

This research method uses multiple linear regression for data analysis. The population of this research is Regencies/Cities in Indonesia that consist of 449. This sampling procedure is purposive sampling which 220 Regencies/Cities.

The results show that age of the head of the region has a positive effect on the financial performance of local government, tenure of the regional head has a negative effect, education level of the regional head has no effect, female head of the region has a negative effect, and affiliation of local political parties has a negative effect on the financial performance of local government.

Keywords: *Political Parties Affiliation, Characteristic of Head of Region, Financial Performance, Regencies/Cities, Budget Absorption, Ratio of Regional Autonomy.*